

SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	126
Data.	07.02.2022

*Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții*

Nr. XXIX/ 42 /2022

Către: Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 187 alin. 3 din Regulamentul Senatului, vă înaintăm prezentul

Raport asupra petițiilor primite la Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții în trimestrul IV 2021

În perioada 1 Octombrie – 31 Decembrie 2021, Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții a fost sesizată pentru a analiza și soluționa 172 de petiții.

Din cele 172 de petiții analizate, 169 petiții au fost luate în considerare și 3 petiții au fost clasate.

Pentru 117 petiții au fost sesizate organele competente pentru analiză și soluționare a problemelor care fac obiectul petițiilor (evidențiate în Anexele II-IV) iar în 52 de cazuri, Comisia s-a adresat direct petiționarilor - pentru a răspunde la întrebările formulate, la solicitările de comunicare a unor informații sau a unui punct de vedere, la cererile de audiere sau de inițiere a unor anchete parlamentare efectuate în cadrul Comisiei, de înființare a unor comisii parlamentare de anchetă etc., ori pentru a le prezenta explicații sau îndrumări, când soluționarea petițiilor excede competența Parlamentului, după caz.

Așa cum am prezentat în Anexele II-IV, pentru soluționarea celor 117 petiții care au fost înaintate unor organe sau structuri ale statului, s-au formulat 253 de sesizări din care, 141 către instituții reprezentând administrația publică centrală sau locală, 4 sesizări către instituții ale sistemului judiciar și 108 vizând structuri ale Parlamentului.

Prezentare generală a problemelor care fac obiectul celor mai numeroase cereri, reclamații, sesizări și propuneri:

I. Cereri privind cercetarea unor pretinse abuzuri ale autorităților publice, reclamații împotriva autorităților administrației publice și judecătorești, sesizări asupra unor presupuse acte de corupție:

În această categorie au fost incluse petițiile care semnalează presupuse abuzuri ale statului împotriva persoanelor fizice sau juridice, aspecte care țin de încălcarea legalității, în general, cu referire la: acte și fapte administrative ale autorităților publice, prin care s-au încălcat drepturile sau interesele legitime ale petiționarilor, tăcerea organelor administrației publice, emiterea tardivă sau chiar neemiterea actelor, acte și fapte ale autorității judecătorești, ale membrilor Guvernului, altor demnitari, funcționari publici etc.

De asemenea, în problematica ce reiese din obiectul sesizărilor primite, regăsim contestarea hotărârilor judecătorești, a soluțiilor pronunțate de procurori și a răspunsului primit la memoriile adresate anumitor instituții, reclamații la adresa magistraților, notarilor publici și executorilor judecătorești, precum și cereri a căror soluționare vizează calea acțiunii în justiție ori acordarea unor consultații juridice. Comisia a înaintat petițiile instituțiilor sistemului judiciar (evidențiate în Anexa III)

Persoanele private de libertate se află într-o pondere importantă printre petenții care se adresează Comisiei, reclamând, în cea mai mare parte, distanța mare față de domiciliu și imposibilitatea aparținătorilor de a-i vizita sau aduce pachet, faptul că în penitenciare condițiile de detenție nu respectă normele legale, dar și presupuse abuzuri din partea personalului angajat al penitenciarelor.

Au existat și sesizări al căror subiect nu se înscrie în sfera de activitate a Comisiei, petenții fiind informați asupra motivelor pentru care soluționarea cererilor și reclamațiilor excede competenței Parlamentului.

II. Cereri, reclamații, sesizări și propuneri care vizează dreptul la un trai decent. Invocarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri este asociată, de regulă, cu reclamarea încălcării unuia sau mai multor drepturi – de exemplu, cu încălcarea dreptului de proprietate privată, dreptului la un trai decent, dreptului la ocrotirea sănătății etc. În această categorie am inclus și o parte din petițiile care ridică probleme legate de aplicarea legilor proprietății - legile care stabilesc dispoziții privind reconstituirea sau constituirea dreptului de proprietate asupra imobilelor și legile care reglementează acordarea de compensații sau despăgubiri cetățenilor români, pentru bunurile trecute în proprietatea statului.

În aceeași categorie am inclus și petițiile care ridică probleme legate de nivelul de trai, care vizează solicitări de alt gen, spre exemplu, rezolvarea unor probleme edilitar-gospodărești, cereri pentru repartizarea de spații, locuințe, etc.

III. Cereri și propuneri formulate “de lege ferenda”:

În majoritatea cazurilor, Comisia a răspuns petiționarilor informându-i asupra stadiului în care se află proiectul de lege vizat sau asupra condițiilor cerute de lege pentru exercitarea dreptului de inițiativă legislativă. În anumite cazuri, ca excepție de la regulă, petițiile au fost trimise la comisiile permanente competente, potrivit domeniului de activitate, pentru a fi avute în vedere propunerile sau amendamentele supuse atenției Senatului sau către Ministerele de resort.

De cele mai multe ori, cererile privind realizarea unui drept sau interes legitim sunt însoțite de reclamații împotriva autorităților publice abilitate pentru soluționarea acestor cereri, invocându-se dreptul persoanei vătămate de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei (conform prevederilor art. 52 din Constituția României). Autoritatea competentă pentru soluționarea cererii, potrivit legii, este reclamată la Parlament care, în opinia petiționarului, urmează să cerceteze și să dispună, substituindu-se astfel organelor puterii executive sau judecătorești.

Ca urmare a demersurilor efectuate de Comisie, de cele mai multe ori, autoritățile sesizate răspund că: susținerile petenților se dovedesc a fi neîntemeiate, faptele semnalate nu se confirmă, actele contestate sunt temeinice și legale, verificările efectuate demonstrează că măsurile stabilite se conformează dispozițiilor legale, cererile sunt tardive sau că, nu au fost soluționate favorabil, deoarece nu sunt îndeplinite condițiile stabilite de reglementările legale în materie, etc.

În perioada de referință, Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții, pentru soluționarea mai multor petiții, a apelat la procedura audierii părților. Comisia a audiat pe lângă petenți, reprezentanții unor direcții județene de protecția copilului. Au fost cazuri legate de modul de intervenție a reprezentanților autorităților locale în situații ce privesc respectarea drepturilor copilului. S-a dovedit că dialogul între părți, având o mediere din partea Comisiei, a contribuit la clarificarea mai multor aspecte și totodată la creșterea încrederii între instituții, la punerea efectivă în practică a principiului colaborării loiale între acestea.

Astfel, în relația dintre autorii sesizărilor și instituțiile reclamate, Comisia a contribuit la soluționarea optimă a situațiilor prezentate în primul rând aducând la masa dialogului părțile implicate, luând act de problemele ridicate și căutând pe lângă soluțiile de eliminare a unor situații ce pot conduce la posibile abuzuri și răspunsuri în plan legislativ, pentru modificarea unor acte normative, sau inițierea unora noi, acolo unde situația o impune.

Depunem următoarele anexe:

- Anexa I-Situație petiții;
- Anexa II-Structuri ale Parlamentului;
- Anexa III-Instituții ale sistemului judiciar;
- Anexa IV-Organe ale administrației publice centrale și locale.

Președinte

Secretar

Senator Rodica BOANCĂ

Senator Raluca IOAN



Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Trimestrul IV/2021

Anexa I

Petiții primite	172
Petiții analizate	172
Petiții luate în considerație	169
Petiții clasate	3
Petiții transmise instituțiilor statului și altor organizații	117
Petiții soluționate prin răspuns petiționarului	52

Trimestrul IV/2021

Anexa II

Structuri ale Parlamentului

	Număr sesizări
Comisii permanente ale Senatului și Camerei deputaților	21
Grupuri parlamentare	85
Birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului	2
Total	108

Trimestrul IV/2021

Anexa III

Instituții ale sistemului judiciar

Număr sesizări

Consiliul Superior al Magistraturii	1
Parchete teritoriale	3
Total	4

Trimestrul IV/2021

Anexa IV

Structuri ale administrației publice centrale și locale

Număr sesizări

Prim-ministru	8
Ministere	25
Organe ale administrației publice centrale	73
Organe ale administrației publice locale	35
Total	141